

ที่ นร 0203/ว 120

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

11 สิงหาคม 2531

เรื่อง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประกวดราคาอาหารสำหรับโรงพยาบาล
ในส่วนกลาง พ.ศ. 2514

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางหรือวิธีปฏิบัติสำหรับการซื้ออาหารของส่วนราชการ

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรีได้ขอให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเลิกระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประกวดราคาอาหารสำหรับโรงพยาบาลในส่วนกลาง พ.ศ. 2514
โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2521 และที่แก้ไข
เพิ่มเติม กับเห็นควรกำหนดแนวทางหรือวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้ออาหารของส่วนราชการ
เพิ่มเติมไว้ด้วยตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเสนอ ความละเอียดปรากฏตามเอกสาร
ที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติตามที่สำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ดำเนินการ
ต่อไปได้

จึงเรียนยืนยันมาเพื่อถือปฏิบัติและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการในสังกัดทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ)

อนันต์ อนันตกุล

(นายอนันต์ อนันตกุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. 2828150

แนวทางหรือวิธีปฏิบัติสำหรับการซื้ออาหารของส่วนราชการ

ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2521 และที่แก้ไขเพิ่มเติม คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุอาศัยอำนาจหน้าที่ตามระเบียบฯ ข้อ 8 ตรี (5) เห็นสมควรให้กำหนดแนวทางหรือวิธีปฏิบัติสำหรับการซื้ออาหารของส่วนราชการไว้ดังนี้

1. วิธีการจัดซื้อ

ส่วนราชการจะดำเนินการจัดซื้ออาหารโดยวิธีใด สมควรขึ้นอยู่กับวงเงินประกอบกับเหตุผลและความจำเป็นของการจัดซื้อในครั้งนั้น ตามวิธีการจัดซื้อที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ

2. หมวดอาหาร

เนื่องจากหลักเกณฑ์การจัดซื้ออาหารดังกล่าวนี้ จะมีผลใช้บังคับแก่ส่วนราชการทั้งหมด ซึ่งมีลักษณะงานและขนาดแตกต่างกันมากพอสมควร การพิจารณากำหนดหมวดอาหารเป็นการเฉพาะตามเดิมไว้ จะทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้ ดังนั้น จึงเห็นสมควรกำหนดเป็นหลักการไว้ว่า โดยปกติส่วนราชการควรจะพิจารณาซื้ออาหารเป็นหมวด/กลุ่ม โดยพิจารณาจากลักษณะของอาหารและปริมาณที่ใช้ ประเภทของผู้ขาย และระยะเวลาในการจัดซื้อ

ในการพิจารณากำหนดวิธีการซื้อ ให้พิจารณาวงเงินตามปริมาณของหมวด/กลุ่มอาหาร ที่ใช้ในระยะเวลาอันสมควร แต่สำหรับการพิจารณาตัดสินราคาจะถือราคารวมหรือราคาแต่ละรายการ (ยอดรวมของแต่ละรายการ มิใช่ราคาต่อหน่วย) ให้ส่วนราชการพิจารณาได้ตามความเหมาะสม โดยเฉพาะการซื้อโดยวิธีสอบราคาหรือประกวดราคา ซึ่งจะต้องระบุเป็นเงื่อนไขหนึ่งของประกาศสอบราคา หรือประกวดราคาไว้ก่อนแล้ว

3. ราคากลาง

ในการจัดซื้ออาหารทุกครั้ง ส่วนราชการผู้ดำเนินการจะต้องกำหนดให้มีราคากลาง โดยพิจารณาจากราคากลางตามประกาศของทางราชการหรือโดยวิธีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำราคากลาง

การพิจารณาราคาอาหารของผู้เสนอราคา ให้เปรียบเทียบเป็นรายการ โดยจะต้องเป็นราคาที่ไม่สูงกว่าราคากลาง เว้นแต่การซื้อโดยวิธีสอบราคาหรือประกวดราคา ซึ่งถือว่ามีการแข่งขันราคากันอย่างกว้างขวางพอสมควร หากปรากฏว่าราคาของผู้เสนอราคาได้สูงกว่าราคากลาง และคณะกรรมการจัดทำราคากลางพิจารณาแล้วเห็นว่า ราคาดังกล่าวได้มีการเปลี่ยนแปลงไปตามสภาพของฤดูกาล ก็ให้ดำเนินการต่อไปได้

4. การทำสัญญา

ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ ข้อ 61 ข้อ 61 ทวิ และข้อ 62 โดยปกติการซื้ออาหาร ให้ส่วนราชการพิจารณาจัดทำสัญญาจะซื้อจะขายแบบราคาคงที่ไม่จำกัดปริมาณ ตามตัวอย่างท้ายระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ

สำหรับการซื้ออาหารสด ซึ่งจำเป็นต้องใช้ต่อเนื่อง หากผู้ขายส่งมอบล่าช้า หรือส่งมอบไม่ถูกต้อง จะเกิดความเสียหายแก่การปฏิบัติงาน โดยเฉพาะในกรณีที่ผู้ขายผิดสัญญาส่งอาหารไม่ถูกต้อง หรือล่าช้า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ ข้อ 61 ทวิ ให้กำหนดค่าปรับสำหรับการซื้อเป็นรายวันได้ในอัตราระหว่างร้อยละ 0.10-0.20 ของราคาพัสดุที่ยังไม่ได้รับมอบ ซึ่งในทางปฏิบัติผู้ขายจะขาดส่งอาหารเพียงบางรายการ มีราคาไม่มากนัก เมื่อคำนวณค่าปรับเป็นจำนวนเงินเล็กน้อย ผู้ขายไม่เกรงกลัว จึงให้เพิ่มเติมวิธีการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ โดยให้กำหนดอัตราค่าปรับขั้นต่ำของอาหารแต่ละรายการไว้ด้วยว่า จะต้องไม่ต่ำกว่าวันละ 100 บาท

5. การตรวจรับอาหาร

เนื่องจากอาหารเป็นพัสดุที่ใช้แล้วจะหมดไปในเวลาอันรวดเร็ว การตรวจรับอาหาร จึงให้ใช้วิธีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุเป็นผู้ดำเนินงานเท่านั้น (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ ข้อ 26 วรรคสุดท้าย กำหนดว่า "สำหรับการซื้อหรือจ้างในวงเงินไม่เกิน 10,000 บาท จะแต่งตั้งข้าราชการเพียงคนเดียวเป็นผู้ตรวจรับพัสดุ หรืองานจ้างนั้น โดยให้ปฏิบัติหน้าที่เช่นเดียวกับคณะกรรมการตรวจรับพัสดุหรือคณะกรรมการตรวจการจ้างก็ได้")

โดยปกติการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุประเภทอาหารนี้ ควรประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ของฝ่ายต่าง ๆ ด้วย และสำหรับการซื้ออาหารที่มีการทำสัญญาจะซื้อจะขายแบบราคาคงที่ไม่จำกัดปริมาณ เป็นเวลาเกินกว่า 1 เดือนขึ้นไป ควรมีการเปลี่ยนแปลงตัวองค์คณะของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุให้มีการหมุนเวียนกันทุก ๆ เดือน